



UCHWAŁA Nr II-00312-44/20

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 17 stycznia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2020 rok Gminy Szczuczyn;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2019 r.: Nr 87/XV/19 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030 oraz Nr 88/XV/19 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczuczyn na 2020 rok.

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 88/XV/19 z dnia 20 grudnia 2019 r. uchwaliła budżet na 2020 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 31.630.354 zł, w tym bieżące 26.538.140 zł;
- wydatki w wysokości – 40.433.152 zł, w tym bieżące 24.775.537 zł;
- deficyt budżetu – 8.802.798 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z kredytów w kwocie 5.136.152 zł oraz z wolnych środków w kwocie 3.666.646 zł, tj. źródeł o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto gmina planuje spłatę pożyczek i kredytów, która zostanie sfinansowana w całości z kredytów i pożyczek w kwocie 1.363.848 zł. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 5 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 10.166.646 zł (kredyty i pożyczki 6.500.000 zł, wolne środki 3.666.646 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 1.363.848 zł (spłata kredytów i pożyczek).

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2018 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2019 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2020-2030 wskazuje, iż wolne środki w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2020.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.762.603 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr 87/XV/19 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2020-2030, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2030 roku. Z przedstawionych w załączniku Nr 1 danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 6.500.000 zł (kol. 4.1), zadłużenie gminy na koniec 2020 roku będzie wynosiło 11.032.856 zł (kol. 6), tj. stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem będzie wynosił 34,88%. W 2021 roku Gmina również planuje przychody z tytułów dłużnych w łącznej wysokości 2.000.000 zł, w związku z czym zadłużenie Gminy będzie rosło i na koniec 2021 roku ma wynieść 11.143.808 zł (przy rozchodach w łącznej kwocie 1.889.048 zł). Od 2022 roku Gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Gmina zamierza osiągać począwszy od 2022 roku dodatnie wyniki budżetów, które w całości będą służyły finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu (kol. 3 i 3.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2020-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych z uwzględnieniem postanowień art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia

2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500). Ustalone dla poszczególnych lat wskaźniki spłaty zobowiązań są niższe od dopuszczalnych wskaźników spłaty (kol. 8.1 i kol. 8.3.1).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2020-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. w kwocie 270.000. Projektowana wartość dochodów ze sprzedaży majątku dotyczy sprzedaży działek rolnych i terenów inwestycyjnych należących do Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (zał. nr 3 „Objaśnienia”). Historyczne wykonanie budżetów w latach 2017-2019 wykazuje, że wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku mogą być możliwe do osiągnięcia.

Wobec powyższego, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Małgorzata Rutkowska