



UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-13/2021

z dnia 8 stycznia 2021 r.

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2021 rok Gminy Szczuczyn;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 18 grudnia 2020 r.: Nr 154/XXVII/20 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2030 oraz Nr 155/XXVII/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczuczyn na 2021 rok.

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 155/XXVII/20 z dnia 18 grudnia 2020 r. uchwaliła budżet na 2021 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 39.147.386 zł, w tym bieżące 27.828.619 zł;
- wydatki w wysokości – 43.615.656 zł, w tym bieżące 26.278.665 zł;
- deficyt budżetu – 4.468.270 zł.

Zgodnie z zapisem §6 treści przedmiotowej uchwały, planowany deficyt wyniesie 4.468.270 zł i zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z:

- zaciągniętych kredytów w kwocie 2.110.952 zł;
- wolnych środków w kwocie 2.357.318 zł.

Wskazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 oraz 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.).

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 6.357.318 zł (kredyty 4.000.000 zł, §950 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 2.357.318 zł), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych została zaplanowana na poziomie 1.889.048 zł

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy za 2019 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2019 r., jak również przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020 określonego w załączniku Nr 1 do uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2030 wskazuje, iż przychody pochodzące z tytułu wolnych środków w powyższej kwocie będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2021.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.549.954 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr 154/XXVII/20 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2030, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2030 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2021 roku i wyniesie 13.143.808 zł. Kwota długu na koniec roku 2021 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie **33,57%** (w stosunku do dochodów bieżących **47,23%**).

W całym okresie Prognozy nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Według założeń przyjętych w WPF Gmina ma osiągać dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu rozchodów tytułem spłat zaciągniętego długu w latach 2022-2030. Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2021-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w zw. z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) oraz art. 15zob ust. 2 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19... (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1842), tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat (kol. 8 i kol. 8.3.1).

W roku budżetowym 2021 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosić będzie 11,59% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, który stanowi 21,52%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2021-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 7.1) oraz o dochody ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w 2021 r. w wysokości 66.000 zł. Nadwyżki operacyjne oraz dochody ze sprzedaży majątku zostały oszacowane w wartościach znajdujących uzasadnienie w danych historycznych z wykonania budżetów w latach poprzednich tj. 2018-2020. W gestii Gminy jest jednak stałe monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska