

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-108/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 17 stycznia 2022 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Szczuczyn.**

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2022 rok Gminy Szczuczyn;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 29 grudnia 2021 r.: Nr 225/XLIII/21 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032 oraz Nr 226/XLIII/21 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczuczyn na 2022 rok.

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 226/XLIII/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. uchwaliła budżet na 2022 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 41.409.000 zł, w tym bieżące 26.597.289 zł;
- wydatki w wysokości – 43.705.960 zł, w tym bieżące 25.471.022 zł;
- deficyt budżetu – 2.296.960zł.

Zgodnie z zapisem §6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 2.296.960 zł i zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 194.952 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie

2.102.008 zł. Wykazane źródła pokrycia planowanego deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 3.902.008 zł (wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy 2.102.008 zł, przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów 1.800.000 zł), natomiast łączna kwota rozchodów tytułem spłaty pożyczek i kredytów ustalono w kwocie 1.605.048 zł (zgodnie z załącznikiem nr 5 do uchwały).

Mając na uwadze wolne środki, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu wysokości 2.102.008 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032), jednostka będzie dysponowała wolnymi środkami we wskazanej wysokości.

Stosownie do Uchwały Nr 225/XLIII/21 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2022 roku i wyniesie 13.338.790 zł (stosunek zadłużenia do planowanych dochodów ogółem wyniesie 32,21%, natomiast do planowanych dochodów bieżących 50,15%), w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć.

Począwszy od 2023 r. nie planuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.1). Gmina zamierza osiągać w pozostałych latach prognozy, dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto, we wszystkich latach prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z Zarządzeniem Burmistrza Szczuczyna Nr 71/21 z dnia 14 grudnia 2021 r. do ustalenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych na lata 2022-2025 przyjęto okres siedmiu lat do wyliczenia maksymalnego dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań w tym okresie.

W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 10,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowiącym 23,93% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o plan III kwartału 2021 r. stanowi 23,61%). W pozostałych latach objętych prognozą rezerwy limitowe pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat, a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtują się na poziomie od 6,60% do 13,88%.

Przyjęte w prognozie założenia zachowania powyższej relacji oparte są na nadwyżkach operacyjnych (kol. 7.1) oraz dochodach ze sprzedaży majątku w 2022 r. i 2023 r. (kol. 1.2.1). Dochody ze sprzedaży majątku zostały przewidziane w kwocie 350.000 zł w 2022 r. i 150.000 zł w 2023 r. Dochody te znajdują uzasadnienie w latach historycznych oraz ustosunkowano się do nich

w objaśnieniach (załącznik nr 3 do uchwały). W budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 1.126.267 zł. W latach kolejnych 2023-2032 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto w przedziale od 2.300.000 zł do 3.000.000 zł. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż nadwyżki operacyjne ujęte w okresie objętym WPF znajdują uzasadnienie w oparciu o dane historyczne, jak również mieszczą się w średniej arytmetycznej sald z ostatnich 7 lat (uwzględniając przewidywane wykonanie 2021 roku), która wynosi 3.394.488,34 zł.

Skład Orzekający, w świetle przyjętych w prognozie założeń, wydał pozytywną opinię o planowanej kwocie długu i o możliwości sfinansowania przedstawionego deficytu. Zważywszy jednak na wysoki prognozowany stan zobowiązań dłużnych oraz odległy okres prognozowania przyjęty do 2032 roku, Skład Orzekający wskazuje, na stałe monitorowania realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalających na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska