


Wpłynęło ESP
M. Ol. 2023.


UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-18/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 11 stycznia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Katarzyna Gawrońska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2023 rok Gminy Szczuczyn.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2022 r.: Nr 290/LVII/22 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2023-2033 oraz Nr 291/LVII/22 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2023 rok .

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 291/LVII/22 z dnia 20 grudnia 2022 r. uchwaliła budżet na 2023 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 44.170.200 zł, w tym bieżące 27.918.012 zł;
- wydatki w wysokości – 44.285.840 zł, w tym bieżące 27.278.334 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt wyniesie 115.640 zł i zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wykazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 2.000.000 zł, natomiast łączne planowane rozchody wynoszą 1.884.360 zł i obejmują spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Analiza sprawozdań oraz bilansu z wykonania budżetu Gminy Szczuczyn za 2021 rok sporządzonego według stanu na dzień 31.12.2021 r., jak również przewidywanego wykonania za rok 2022 określonego w przedłożonych Izbie dokumentach wskazuje, iż przychody wewnętrzne w powyższych kwotach będą możliwe do zaangażowania w budżecie roku 2023.

Działalność bieżąca Gminy w 2023 r. zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 639.678 zł, co jest zgodne z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr 290/LVII/22 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2023-2033, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty dług do końca 2033 roku. Z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2023, zadłużenie na koniec roku wyniesie 11.654.400 zł, co stanowi 26,38% planowanych dochodów (w stosunku do dochodów bieżących 41,74%). Przy czym począwszy od 2024 gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pokrycie przypadających do spłaty rat kredytów i pożyczek.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2023-2033 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2023 wskaźnik obsługi zadłużenia wyniesie 12,96% przy maksymalnym dopuszczalnym limicie wyliczonym w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego w wysokości 22,75%, a wskaźnik oparty o wykonanie budżetu wynosi 24,37%. W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie od 4,04% do 10,11%.

W całym okresie Prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2023 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1) została zaplanowana w wysokości 639.678 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2024-2033 kształtują się na poziomie od 1.650.000 zł do 2.200.000 zł. Analiza danych historycznych (2016-2022) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 2.387.816,20 do 4.872.236,56 zł. Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. w kwocie 150.000 zł i w 2024 r. w kwocie 500.000 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie oraz objaśnienia w tym zakresie są wystarczające.

Skład Orzekający ze względu na długi okres prognozowania (do 2033 r.), z którym wiąże się dość duże ryzyko niesprawdzalności założonych danych, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, pozwalających na osiągnięcie zakładanych poziomów nadwyżek operacyjnych.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska

