

UCHWAŁA Nr RIO.II-00312-58/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 stycznia 2024 r.
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości
sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2024 rok
Gminy Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2024 rok Gminy Szczuczyn.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający sformułował niniejszą opinię w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 22 grudnia 2023 r.: Nr 353/LXVIII/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034 oraz Nr 354/LXVIII/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczuczyn na 2024 rok .

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 354/LXVIII/23 z dnia 22 grudnia 2023 r. uchwaliła budżet na 2024 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 44.480.000 zł, w tym bieżące 31.003.404 zł;
- wydatki w wysokości – 45.328.600 zł, w tym bieżące 28.980.208 zł.

Zgodnie z zapisem §5 uchwały, planowany deficyt wyniesie 848.600 zł i zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wykazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika, że rozchody z tytułu planowanych spłat zobowiązań będą finansowane z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.151.400 zł, co wypełnia dyspozycję z art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z zapisem §6 uchwały i przyjętym planem przychów i rozchodów stanowiącym załącznik Nr 4, planowaną łączną kwotę przychodów ustalono w wysokości 3.000.000 zł, natomiast łączną planowaną kwotę rozchodów ustalono w wysokości 2.151.400 zł.

Stosownie do Uchwały Nr 353/LXVIII/23 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 22 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2024-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2024-2034, Gmina zamierza spłacić zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2034 roku. W pozostałym okresie prognozy nie planuje się

pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). Przy czym od 2025 roku gmina zakłada nadwyżki budżetów w wysokościach zapewniających pełne pokrycie przypadających do spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Najwyższa kwota długu w okresie objętym prognozą wystąpi na koniec 2024 roku, po uwzględnieniu konstrukcji budżetu przyjętej na 2024 rok wyniesie 13.003.000 zł, w następnych latach jej wielkość będzie sukcesywnie maleć. Zadłużenie na koniec roku 2024 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 29,23% (w stosunku do dochodów bieżących 41,94%). W okresie objętym Prognozą Gmina poniesie wydatki na obsługę tego długu w łącznej kwocie 4.367.000 zł.

Z przedłożonej uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2024-2034 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W roku 2024 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 12,54% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2023 r. stanowiącym 22,67% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 22,33%). W pozostałym okresie margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźników, a jego dopuszczalnym ustawowo pułapem będzie kształtował się na bezpiecznym poziomie.

W całym okresie prognozy zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami i wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogu reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych. W budżecie 2024 roku nadwyżka operacyjna (kol. 7.1) została zaplanowana w wysokości 2.023.196 zł. Natomiast w latach kolejnych tj. 2025-2034 kształtują się na poziomie od 2.400.000 zł do 3.400.000 zł. Analiza danych historycznych (2017-2023) z działalności bieżącej Gminy wskazuje, że nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie od 1.947.367 zł do 4.996.845,41 zł. Gmina zakłada wpływy z dochodów ze sprzedaży majątku w 2024 r. w kwocie 500.000 zł i w 2025 r. w kwocie 100.000 zł. W pozostałych latach nie prognozuje się dochodów z powyższego tytułu. Analizując powyższe Skład Orzekający stwierdza, iż w kontekście historycznym dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie oraz objaśnienia w tym zakresie są wystarczające.

Skład Orzekający ze względu na okres prognozowania do 2034 r., z którym może wiązać się ryzyko niesprawdzalności założonych danych, wskazuje na bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej pod kątem ich faktycznej realizacji.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Małgorzata Rutkowska