

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-35/12**

z dnia 15 marca 2012 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Danuta Kubylis - przewodnicząca  
Maria Wasilewska - członek  
Agnieszka Gerasimiuk - członek

Opiniuje pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwały Rady Miejskiej Szczuczyn Nr 98/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012 – 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z uchwały Rady Miejskiej Nr 99/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku podjętej w sprawie zmian w budżecie gminy na 2012 rok, wskazując na uwagi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Rada Miejska Uchwałą Nr 99/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku wprowadziła zmiany do budżetu gminy na rok 2012 powodujące powstanie deficytu. Po dokonanych zmianach budżet wykazuje:

- dochody w wysokości - 16.546.791 zł
- wydatki w wysokości - 16.572.430 zł
- deficyt w wysokości - 25.639 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 25.639 zł, Rada wskazała przychody pochodzące z planowanych do zaciągnięcia kredytów bankowych długoterminowych, co jest zgodne z art. 217 ust.2 i art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Z treści § 7 uchwały oraz z danych wykazanych w załączniku nr 6 do tej uchwały „Przychody i rozchody budżetu gminy w 2012 roku.” wynika, że gmina planuje spłatę kredytów i pożyczek w 2012 roku w wysokości 1.619.776 zł, finansując wolnymi środkami na rachunku budżetu wynikającymi z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w wysokości 177.100 zł oraz przychodami z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek 1.442.676 zł.

Wobec powyższego w budżecie gminy łączna kwota planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów bankowych w 2012 roku wynosi 1.468.315 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno - prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Nadmienia się, że z analizy przedłożonej sprawozdawczości budżetowej sporządzonej na koniec 2011 roku wynika, że gminna winna posiadać wolne środki w ww. kwocie, które mogą stanowić źródło spłaty zadłużenia.

Rada Miejska Uchwałą Nr 98/XVII/12 z dnia 28 lutego 2012 roku dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2012– 2022. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012– 2022.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie gminy na koniec 2011 roku wynosi 7.707.169 zł,
- przewidziane do zaciągnięcia w 2012 roku pożyczki i kredyty bankowe w wysokości 1.468.315 zł,

- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2012 roku wynosi 1.619.776 zł, z odsetkami 360.000 zł wynosi 1.979.776 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 11,96 %, natomiast w 2013 roku wskaźnik ten wynosi 12,26 %.
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 7.555.708 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 45,66 %, w 2013 roku zaś 32,86 %,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia gminy na lata 2012-2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Budżety gminy planowane na lata 2013-2022 wskazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są znacznie wyższe od wydatków bieżących. Zwraca się przy tym uwagę, że planowanie wysokich kwot nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w latach 2013 – 2022 nie odnajduje odzwierciedlenia w wykonywanych budżetach lat poprzednich, jak też w objaśnieniach do WPF (załącznik Nr 3) nie uzasadniono przyczyny znacznego wzrostu dochodów bieżących. Obowiązek wykazywania realistycznych danych w wieloletniej prognozie finansowej wynika z przepisów art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012- 2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest w tych latach zachowana.

Relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241) staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych począwszy od 2014 roku.

Przedstawiona relacja od 2014 roku do 2022 roku spełnia wymogi określone przepisami art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Danuta Kubyliś