

**UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-5/2018**

z dnia 03 stycznia 2018 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu  
oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej  
na 2018 rok Gminy Szczuczyn.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**Opiniuje pozytywnie:**

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr 290/XL/17 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2018-2027,
- Uchwałę Nr 291/XL/17 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 19 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Szczuczyn na 2018 rok.

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 291/XL/17 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 29.568.500 zł, w tym bieżące 23.630.814 zł,
- wydatki w wysokości – 31.904.292 zł, w tym bieżące 21.611.182 zł,

- deficyt w wysokości – 2.335.792 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6 uchwały, stanowi przychód pochodzący z zaciągniętych kredytów i pożyczek, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 1.664.208 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Łączna planowana w budżecie na 2018 rok kwota przychodów wynosi 4.000.000 zł i obejmuje przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, natomiast rozchody ustalono w kwocie 1.664.208 zł tytułem spłaty kredytów i pożyczek, co jest zgodne z załącznikiem Nr 5 do uchwały.

Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.019.632 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podejmując Uchwałę Nr 290/XL/17 z dnia 19 grudnia 2017 roku Rada Miejska w Szczuczynie uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową na lata 2018-2027. W załączniku Nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż gmina posiadała zadłużenie na koniec 2017 roku w wysokości 8.924.760 zł („wykonanie 2017”, kol. 6). Zgodnie z przyjętą konstrukcją budżetu na 2018 rok, zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do wysokości 11.260.552 zł (co będzie stanowiło 38,08 % zaplanowanych dochodów budżetu). Gmina planuje także zaciągnięcie kredytów i pożyczek w 2019 roku w wysokości 600.000 zł (na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań). Budżety gminy planowane na lata 2019-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Gmina zamierza spłacić dług do końca 2027 roku. We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,64%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,62%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte są na planowanych w latach 2018-2027 nadwyżkach operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (kol. 8.1) oraz wpływów ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w latach 2018-2020. Historycznie wykonanie budżetów w latach 2015-2017 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
*Rutkowska*  
Małgorzata Rutkowska

