

**UCHWAŁA Nr RIO.V.-00310-9/15**

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 30 listopada 2015 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczuczyn na 2016 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm), art. 238, art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Szczuczyn na 2016 rok, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 76/15 Burmistrza Szczuczyna z dnia 9 listopada 2015 roku (data wpływu: 12.11.2015 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2016-2024, przyjętego Zarządzeniem Nr 75/15 Burmistrza Szczuczyna z dnia 9 listopada 2015 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217 ust. 1, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p. Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt budżetu przewiduje nadwyżkę budżetu. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 21.567.360 zł (bieżące 17.599.321 zł), a wydatki na kwotę 20.110.700 zł (bieżące 15.796.142 zł). Planowaną nadwyżkę budżetu w kwocie 1.456.660 zł gmina zamierza przeznaczyć na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek, co wypełnia dyspozycję z art. 212 ust. 1 pkt. 3 u.f.p. Łączna planowana kwota rozchodów wynosi 1.456.660 zł. Przychodów gmina nie planuje.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Nr 256/XLIV/14 z dnia 28 marca 2014 roku w sprawie wyodrębnienia funduszu sołeckiego w budżecie gminy, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono kwotę 283.373 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 9 projektu uchwały budżetowej).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy wynika, że w 2016 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą (2017-2024) zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej), tzn. wynikający z przepisów tego

artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 8,24% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r., który stanowi 13,39%.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalenia maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały,
- należy doprecyzować zapis § 12 pkt 5 projektu uchwały ponieważ upoważnienie burmistrza do „dokonywania zmian w planie wydatków inwestycyjnych, polegających na przenoszeniu planowanych wydatków między zadaniami z wyłączeniem rozszerzania ich zakresu rzeczowego oraz wprowadzania nowych zadań” powinno być uzupełnione o zwrot "w ramach działu", gdyż zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić organ wykonawczy do "dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami".

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

  
Maria Wasilewska