

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00311-42/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
**z dnia 1 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej**  
**Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U z 2019 r., poz. 2137), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U z 2021 r., poz. 305, ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach.

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

**opiniuje pozytywnie**  
**projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn**  
**na lata 2022-2032**

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032, zawartym w Zarządzeniu 62/21 Burmistrza Szczuczyna z dnia 10 listopada 2021 roku (data wpływu: 15.11.2021 r.) z uwzględnieniem projektu budżetu Gminy Szczuczyn, przyjętego Zarządzeniem Nr 63/21 Burmistrza Szczuczyna z dnia 10 listopada 2021 roku.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032 spełnia wymogi formalne w zakresie przedmiotu regulacji określonych w przepisach art. 226 – 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 roku, poz. 83). Założone wartości dla 2022 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu na 2022 r. przewiduje dochody ogółem w wysokości 37.434.000 zł (w tym: bieżące 24.952.634 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 39.730.960 zł (w tym: bieżące 23.782.818 zł). Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 2.296.960 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanego do zaciągnięcia kredytu w kwocie 194.952 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.102.008 zł. Łączna planowana w projekcie

budżetu kwota przychodów wynosi 3.902.008 zł, natomiast łączne rozchody wynoszą 1.605.048 zł i obejmują spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Mając na uwadze wolne środki, które posłużą sfinansowaniu deficytu budżetu w wysokości 2.102.008 zł, Skład Orzekający stwierdza, że na podstawie bilansu wykonania budżetu 2020 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2021 r. (wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032), jednostka będzie dysponowała przychodami z wolnych środków we wskazanej wysokości.

Z przedstawionej prognozy na lata 2022-2032 (zał. nr 1 do projektu uchwały WPF), z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na rok 2022 (planowany do zaciągnięcia kredyt w wysokości 1.800.000 zł oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 1.605.048 zł) wynika, że zadłużenie (kol. 6) Gminy Szczuczyn na koniec 2022 r. wyniesie 13.338.760 zł. Kwota długu na koniec roku 2022 w stosunku do planowanych dochodów ogółem wyniesie 35,63% (w stosunku do dochodów bieżących 53,46%). Gmina Szczuczyn zamierza spłacać zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług do końca 2032 roku. Począwszy od 2023 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.1). W pozostałym okresie objętym prognozą przewiduje się dodatnie wyniki budżetów (kol. 3), które w całości będą służyły finansowaniu planowanych rozchodów (kol. 5.1). Ponadto w kolejnych latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniające wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2022-2032 wynika, że w całym okresie objętym prognozą zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W roku budżetowym 2022 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 10,06% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2021 r., który stanowi 20,99% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 21,60%). W pozostałych latach objętych prognozą rezerwy limitowe pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat, a dopuszczalnymi wskaźnikami spłat kształtują się na poziomie od 2,04% do 13,88%.

Przyjęte w prognozie założenie zachowania powyższej relacji oparte jest na nadwyżkach operacyjnych (kol.7.1) i dochodach ze sprzedaży majątku w 2022 i 2023 roku (kol. 1.2.1). W projektowanym budżecie 2022 roku wynik z działalności bieżącej Gminy wynosi 1.169.816 zł. W latach kolejnych 2023-2032 prognozowane tzw. nadwyżki operacyjne przyjęto na poziomie od 2.300.000 zł do 3.000.000 zł. Ponadto, Gmina zakłada wpływ dochodów ze sprzedaży majątku w 2022 r. w kwocie 350.000 zł i w 2023 r. w kwocie 150.000 zł. Znalazły one uzasadnienie w załączniku Nr 3 do projektu uchwały WPF „Objaśnienia...”. W oparciu o dane historyczne, powyższe dane dotyczące nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku znajdują uzasadnienie i są możliwe do osiągnięcia.

Zważywszy na wysoki poziom zobowiązań dłużnych, jak również odległy okres prognozowania przyjęty do 2032 roku, Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto zobowiązania, niezbędne jest stałe monitorowanie przez Gminę założeń określanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej pod kątem faktycznej ich realizacji.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Małgorzata Rutkowska