

UCHWAŁA Nr RIO.V-00311-18/16

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 06 grudnia 2016 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej
Gminy Szczuczyn na lata 2017-2024.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

Opiniuje pozytywnie:

projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2017-2024, wskazując jednocześnie uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2017-2024, przedłożonej Zarządzeniem Nr 88/16 Burmistrza Szczuczyna z dnia 10 listopada 2016 roku (data wpływu: 15.11.2016 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Szczuczyn, przyjętego Zarządzeniem Nr 89/16 Burmistrza Szczuczyna z dnia 10 listopada 2016 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2017-2024 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92).

Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2017 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2017 rok. Gmina planuje na 2017 rok nadwyżkę budżetu w wysokości 564.208 zł, którą zamierza przeznaczyć na planowane spłaty pożyczek i kredytów. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 800.000 zł. Łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 800.000 zł (kol.4), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.364.208 zł (kol.5).

Przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 7.888.968 zł. Z przedstawionej prognozy na lata 2017-2024 (zał. nr 1) wynika, że gmina od 2018 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol.4.3), a całkowita spłata długu ma nastąpić w 2024 roku.

Budżety gminy planowane na lata 2018-2024 przewidują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2024 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 6,19 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartał 2016 r., który stanowi 12,09 % (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,03 %).

Przyjęte w prognozie założenia zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2017-2024 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1), jak również na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Dochody z tego źródła w 2017 roku zaplanowano w kwocie 435.000 zł, natomiast w 2018 roku planowane są w kwocie 50.000 zł (z załącznika nr 3 „Objaśnień przyjętych wartości ...” wynika, iż powyższe dochody będą pochodziły ze sprzedaży części terenów inwestycyjnych, które zostały włączone do Suwalskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej). Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, że prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych i uwag nie wnosi.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2017-2024, Skład Orzekający zauważa, iż:

- w §2 treści normatywnej projektu uchwały błędnie określono czasookres wykazu przedsięwzięć, zgodnie z zał. nr 2 „wykaz przedsięwzięć do WPF” został określony na lata 2017-2020,
- w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawarte postanowienia §7 w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.”. Treść tego zapisu jest właściwy tylko do sytuacji, gdy uchwała będzie podejmowana w styczniu 2017 roku. W przypadku gdy Wieloletnia Prognoza Finansowa będzie uchwalana w 2016 roku należy zawrzeć postanowienie o treści „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku”,

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego


Małgorzata Rutkowska

