



UCHWAŁA Nr V-00312-9/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 10 stycznia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu i prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej przez Gminę Szczuczyn.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

opiniuje pozytywnie

- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2019 rok Gminy Szczuczyn;
- prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczuczyn, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o Uchwały Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 21 grudnia 2018 r.: Nr 20/III/18 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028 oraz Nr 21/III/18 w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2019 rok.

Rada Miejska w Szczuczynie Uchwałą Nr 21/III/18 z dnia 21 grudnia 2018 r. uchwaliła budżet na 2019 rok, w którym zaplanowano:

- dochody w wysokości – 31.391.815 zł, w tym bieżące 25.195.874 zł;
- wydatki w wysokości – 34.027.967 zł, w tym bieżące 23.298.514 zł;
- deficyt budżetu – 2.636.152 zł.

Zgodnie z zapisem § 6 treści normatywnej uchwały, planowany deficyt w kwocie 2.636.152 zł zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z planowanych do

zaciągnięcia kredytów. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Łączna planowana w budżecie kwota przychodów wynosi 4.000.000 zł (kredyty i pożyczki), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 1.363.848 zł (spłata kredytów), co jest zgodne z zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2019 roku”.

Wynik z działalności bieżącej Gminy zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.897.360 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do Uchwały Nr 20/III/18 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2019-2028, Gmina zamierza spłacić planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku. Najwyższa kwota długu w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową wystąpi na koniec 2019 roku i wyniesie 9.896.704 zł (tj. **31,53%** planowanych dochodów ogółem).

Począwszy od 2020 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Budżety planowane na lata 2020-2028 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która w całości ma służyć finansowaniu w poszczególnych latach rozchodów tytułem spłat planowanego do zaciągnięcia oraz zaciągniętego długu (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniając wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2028 zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu, nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

W planowanym budżecie roku 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,14%, przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy, który wynosi 12,74%. Podkreślić należy, iż realizacja przyjętych w WPF wskaźników jest w znacznym stopniu uzależniona od planowanych na poszczególne lata struktur budżetu. Skład Orzekający zauważa, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a planowanym wskaźnikiem spłaty w 2022 roku oscyluje poniżej jednego punktu i wynosi 0,66%.

Przyjęty w prognozie plan zachowania powyższej relacji oparty jest na założeniu realizacji nadwyżek operacyjnych, czyli dodatnich różnic między dochodami a wydatkami bieżącymi (kol. 8.1) oraz na planowanych dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1) w latach 2019-2020. Historyczne wykonanie budżetów w latach 2016-2018 wykazuje, że wielkości te są możliwe do osiągnięcia. W gestii Gminy jest nieprzerwane monitorowanie realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Rutk.
Małgorzata Rutkowska

