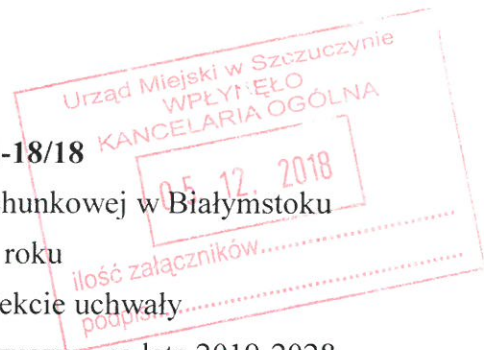


UCHWAŁA Nr V-00311-18/18

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 30 listopada 2018 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028.



Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U z 2016 r., poz.561.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach,

Skład Orzekający w osobach:

Małgorzata Rutkowska	- przewodnicząca
Maria Wasilewska	- członek
Paweł Gałko	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028, wskazując jednocześnie na uwagi zawarte w poniższym uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028, zawartym w Zarządzeniu Nr 84/18 Burmistrza Szczuczyna z dnia 9 listopada 2018 r. (data wpływu: 15.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Gminy Szczuczyn, przyjętego Zarządzeniem Nr 85/18 Burmistrza Szczuczyna z dnia 9 listopada 2018 r.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028 spełnia wymogi formalne określone przepisami: art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki

samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 roku, poz. 92). Założone wartości dla 2019 roku znajdują uzasadnienie w projekcie budżetu i są z nim zgodne.

Projekt budżetu przewiduje dochody ogółem w kwocie 31.391.815 zł (w tym bieżące 25.195.874 zł) oraz wydatki ogółem w kwocie 34.027.967 zł (w tym bieżące 23.298.514 zł). Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 2.636.152 zł, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów. Wykazane źródło finansowania deficytu jest zgodne ze źródłem wymienionym w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Łączna kwota przychodów planowana w projekcie budżetu na 2019 rok wynosi 4.000.000 zł (kredyty). Natomiast łączna planowana kwota rozchodów wynosi 1.363.848 zł i obejmuje spłatę kredytów i pożyczek.

Zgodnie z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej z uwzględnieniem konstrukcji budżetu przyjętej na 2019 rok, przewidywana kwota długu na koniec 2019 roku Gminy Szczuczyn wyniesie 9.896.704 zł (**stanowiąca 31,53% zaplanowanych dochodów ogółem**). Gmina zamierza spłacić planowany do zaciągnięcia oraz zaciągnięty w latach wcześniejszych dług do końca 2028 roku, przy czym od 2020 roku nie prognozuje się pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Budżety gminy planowane w latach 2020-2028 przewidują nadwyżki budżetu (kol. 3), które zabezpieczają rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach WPF zakładane są tzw. nadwyżki operacyjne, czyli dodatnie różnice między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, uwzględniają wymogi reguły wydatkowej z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2019-2028 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2019 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 5,14% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 12,65% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,74%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania relacji, wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparte są na planowanych w latach 2019-2028 nadwyżkach operacyjnych

(kol. 8.1), które mają wpływ na spełnienie tego wskaźnika. Skład Orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjne stwierdza, iż prognozowane wielkości nie odbiegają od danych historycznych. Gmina w okresie objętym WPF planuje wpływy ze sprzedaży majątku w 2019 roku w kwocie 300.000 zł oraz w 2020 roku w kwocie 100.000 zł (jak wynika z Objaśnień do WPF będą one pochodziły ze sprzedaży działek rolnych, sprzedaży terenów inwestycyjnych należących do SSSE).

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028, Skład Orzekający zauważa, iż:

- w §6 treści normatywnej projektu uchwały WPF błędnie powołano uchwałę Nr 291/XL/17 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 19 grudnia 2017 roku, winna być to Uchwała Nr 290/XL/17 Rady Miejskiej w Szczuczynie z dnia 19 grudnia 2017 roku, która dotyczy uchwalenia Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2018-2027;
- w zał. Nr 1 do projektu WPF , w kol. 6 „Kwota długu”, w wierszu „Plan 3 kw. 2018” wykazano kwotę 7.260.552 zł, winna zostać wykazana kwota 11.260.552 zł.

Skład Orzekający wydając opinię o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczuczyn na lata 2019-2028 wskazuje na konieczność monitorowania realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej prognozie Finansowej celem zachowanie właściwych relacji dla możliwości obsługi zaciągniętego długu publicznego. Niewykonanie wartości istotnych (wypracowanie zaplanowanych nadwyżek budżetu, jak i nadwyżek operacyjnych) z punktu widzenia ustalanie dopuszczalnych w poszczególnych latach wskaźników spłaty zobowiązań może w sposób istotny zagrozić prawidłowości uchwalanie i wykonywanie budżetów w następnych latach.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Małgorzata Rutkowska

